



Воронежский государственный университет



ВНЕДРЕНИЕ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И РОССИЙСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Ефремов Алексей Александрович

к.ю.н., доцент Воронежского госуниверситета

**XVIII Апрельская международная научная конференция по проблемам развития
экономики и общества в НИУ ВШЭ**

**Сессия О-11/2. Оценка регулирующего воздействия в России:
стратегия на 2018-2024 гг.**

Предыстория ...

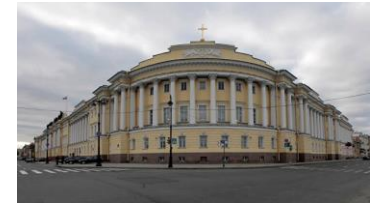
6 декабря 2016 г., ЦСР, семинар
«Перспективные технологии оценки
социально-экономических последствий
законотворчества»



- Оценка воздействия регуляторных актов в Европарламенте и её роль в европейской системе оценки нормотворчества (Д.Б. Цыганков)
- Оценка эффективности законотворчества в парламентах Франции и Швейцарии (М.Ю. Сорокин)
- Подходы к формированию эффективной системы парламентской оценки регулирующего и фактического воздействия в Государственной Думе (А.А. Ефремов)



Конституционный суд РФ об ОРВ в законодательном процессе



Определение Конституционного Суда РФ от 11.10.2016 N 2152-О
«По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Закона города Москвы «О торговом сборе»

.... Однако ни Указ Президента Российской Федерации, ни постановление Правительства Российской Федерации не предусматривают обязательного проведения ОРВ законопроектов, касающихся налогов и сборов, подготовленных депутатами Государственной Думы, в том числе представленных к рассмотрению во втором чтении

.... Таким образом, вопреки мнению заявителей, обязательного проведения ОРВ оспариваемого Федерального закона не требовалось, притом что данная экспертиза не является элементом какой-либо стадии федерального законодательного процесса в соответствии с Регламентом Государственной Думы.

... Что касается ОРВ проектов НПА субъектов РФ, то вопросы ее проведения регламентируются ФЗ "Об общих принципах". Данный закон предусматривает, что проекты НПА субъектов РФ ... подлежат ОРВ, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном НПА субъектов РФ ...

Зарубежный опыт – законодательства штатов США

2-х палатная структура (сенат / палата представителей (кандидатов) и развитая комитетская система



Законодательная оценка программ (англ. –Legislative program evaluation)

Заключения о финансовых эффектах принимаемых проектов законов на бюджеты штатов(англ. –fiscal notes).

Законодательство «заходящего солнца» (англ. – Sunset legislation)

Зарубежный опыт – законодательные органы штатов и территорий Австралии



6 парламентов штатов и 2 законодательные ассамблеи территорий, развитая система КОМИТЕТОВ

Комитеты по обзору законодательства (англ. – Legislation Review)

Комитеты по исследованию эффективности законодательства (англ. – Scrutiny)

Комитеты по подзаконному регулированию (англ. – Subordinate Legislation)

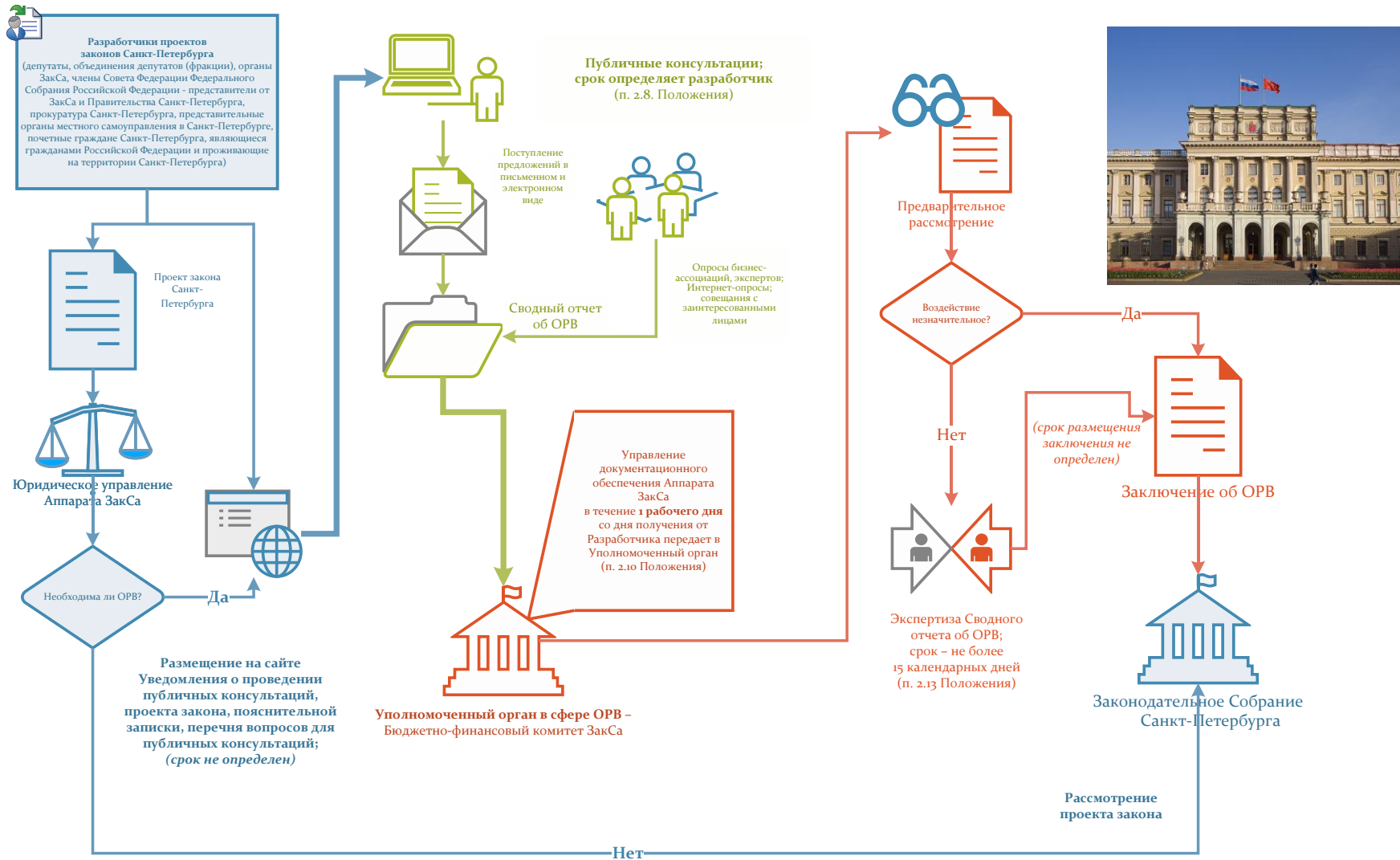
Нормативная институционализация ОРВ в регламентах законодательных органов субъектов РФ

Субъект РФ	Подробная регламентация ОРВ в Регламенте	Отдельное Положение об ОРВ	Отдельные нормы об ОРВ в Регламенте
Амурская область	-	-	+ (2015)
Белгородская область	-	-	+ (2015)
Владимирская область		+ (декабрь 2016)	+ (декабрь 2016)
Волгоградская область	-	-	+ (2015)
Вологодская область	-	-	+ (2015)
Калужская область	+ (июнь 2016)	-	-
Кемеровская область	-	+ (2015)	-
Кировская область	-	+ (2013)	+
Костромская область	-	-	+ (февраль 2017)
Курская область	-	+ (2015)	-
Ленинградская область	-	-	+ (2015)
Республика Карелия	-	-	+ (2014)
Новосибирская область	-	-	+ (март 2017)
Омская область	-	-	+ (февраль 2016)
Ростовская область	-	-	+ (2013)
Самарская область	-	+ (2014)	-
Санкт-Петербург	-	+ (2015)	-
Тверская область	-	+ (2014)	+ (2015)
Томская область	-	-	+ (2015)
Тюменская область	-	+ (2015)	-
Ульяновская область	-	-	+ (2013)
Челябинская область	+ (2015)	+ (2013)	-

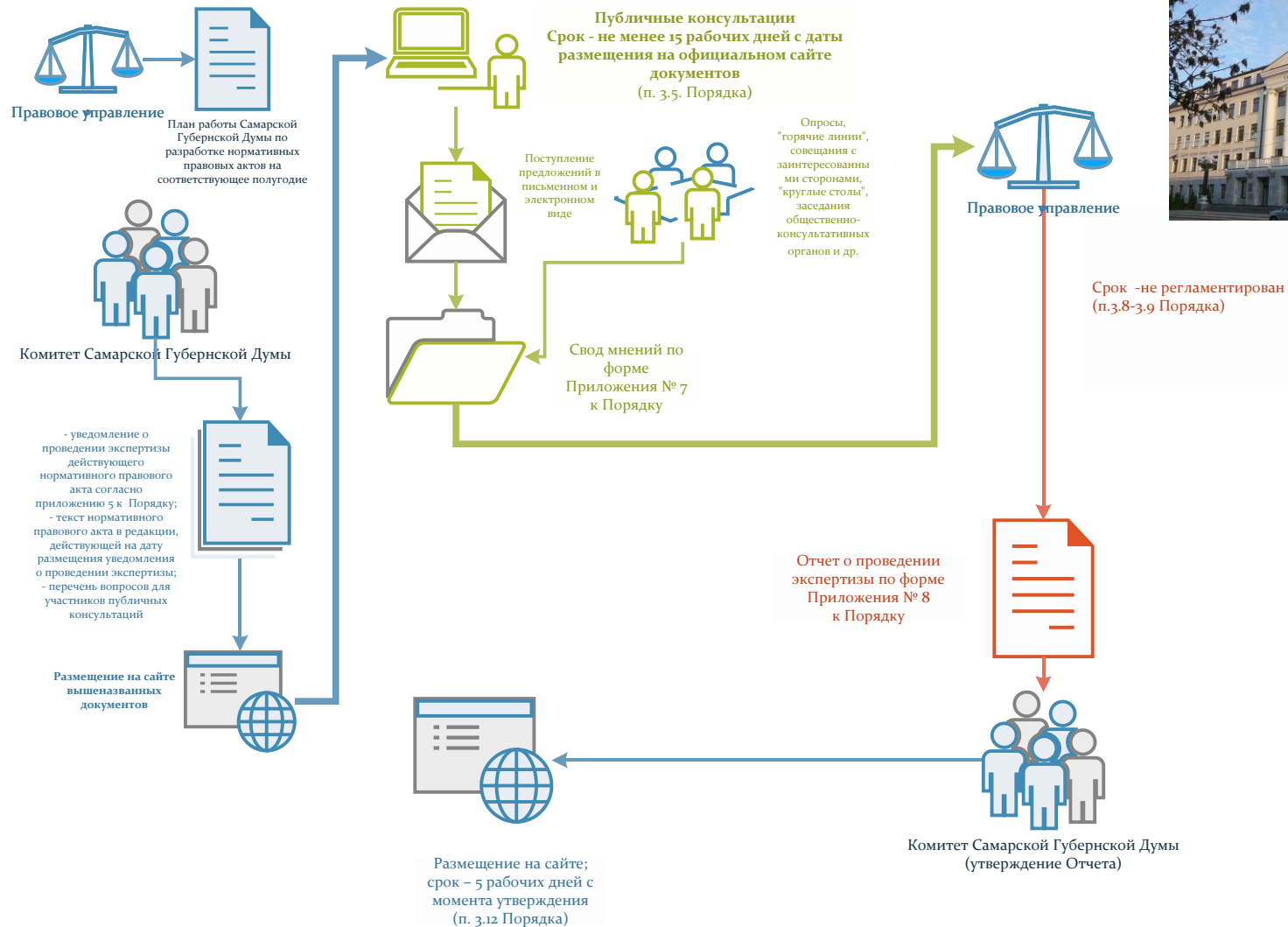
Причины низкой нормативной институционализации ОРВ в законодательных органах

- Фактическая политическая зависимость законодательных органов от исполнительной власти при формальном разделении властей
- Большинство законодательных инициатив на региональном уровне идет от органов исполнительной власти
- Недостаточность ресурсной базы для проведения ОРВ
- Проще «скопировать» положение об ОРВ, чем системно институционализировать его в регламенте (хотя антикоррупционная экспертиза институционализована в ~50 регламентах законодательных органов)
- Низкая степень активности адресатов регулирования

Пример организации ОРВ: Законодательное собрание Санкт-Петербурга



Пример организации экспертизы: Самарская губернская Дума



Информационная прозрачность ОРВ – отрицательные примеры

Для слабовидящих

Среда, 12 апреля

Законодательное Собрание Кировской области

Курская областная дума VI созыва (2016 - 2021 гг)
Официальный сайт законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области
post@kurskduma.ru 305001 г. Курск ул.С.Перовской, 24 тел. (4712) 54-86-54

Общие сведения

Главная Законодательство Новости Думы Видеоматериалы Структура Думы Мероприятия Думы

Отчеты

Поиск

Карта сайта

- Общие сведения
- Справка
- Правовые основы деятельности

№ п/п	Дата внесения	Проект Закона области «О наделении полномочиями социальной п...
1.	10 марта 2017 года	Проект Закона области «О наделении полномочиями социальной п...

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г.Тверь, ул.Советская, 33
Тел.: (4822) 33-10-11, факс: 34-10-16

Среда, 12 Апрель 2017

Состав и структура ЗС (2) / Постоянные комитеты и комиссии / Постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию / Деятельность комитета / Уведомление о проведении публичных консультаций

Уведомление о проведении публичных консультаций

Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности уведомляет о проведении публичных консультаций в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта - закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств»

Уведомление о проведении публичных консультаций (документ pdf, 23 КБ)

Перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» (документ pdf, 37 КБ)

Разделы:

- Главная
- О Тверской области
- О Законодательном Собрании
- Состав и структура
- Депутаты шестого созыва
- Член Совета Федерации
- Мой депутат

Информационная прозрачность ОРВ – положительные примеры

Закондательное Собрание Челябинской области

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ | СОС

Документы, подготовленные на очередное заседание

Планы законопроектных работ

База нормативных правовых актов

Порядок обжалования

Реализация послания президента РФ

Бюджет

Порядок рассмотрения и принятия законопроектов

Оценка регулирующего воздействия

Информация о НПА

Закондательное Собрание Челябинской области

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ |

Документы, подготовленные на очередное заседание

Планы законопроектных работ

База нормативных правовых актов

Порядок обжалования

Реализация послания президента РФ

Бюджет

Порядок рассмотрения и принятия законопроектов

Оценка регулирующего воздействия

Информация о НПА

Тюменская областная Дума
ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ

12 АПРЕЛЯ, СРЕДА

ДЛЯ СЛАБОВИДЯЩИХ | PDA-ВЕРСИЯ | ENGLISH VERSION

Поиск... Везде -

О ДУМЕ | СТРУКТУРА | ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН | ПРЕСС-ЦЕНТР

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Подписка | RSS | В «Закладки» | Сделать «Стартовой» | Карта сайта [Вход](#)

На главную | Депутатский корпус | Интернет-приемная | Электронные ведомости

Деятельность Совета

Закключения

- Публичные консультации
- Закключения
- Законодательство

Дата публикации	Документ
17.03.2015	Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кемеровской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции» (457,80 КБ)

СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

- Кемеровская область
- О Совете
- Депутатский корпус
- Комитеты и комиссии
- Деятельность Совета
 - Планы работы
 - Депутатские слушания
 - Сессии
 - Независимая антикоррупционная экспертиза
 - Противодействие коррупции
 - Оценка регулирующего воздействия

Перспективы совершенствования ОРВ в законодательных органах субъектов РФ

- Нормативная институционализация ОРВ в регламентах законодательных органов
- Повышение информационной прозрачности (отдельные страницы сайтов законодательных органов или переадресация на единые порталы)
- Введение отдельных критериев по ОРВ в законодательных органах субъектов РФ в рейтинге Минэкономразвития



Воронежский государственный университет



Благодарю за внимание!

Ефремов Алексей Александрович

yefremov@law.vsu.ru

Делитесь практикой -

<https://www.facebook.com/groups/OPBRU/>

Читайте новости -

https://telegram.me/smart_regulation