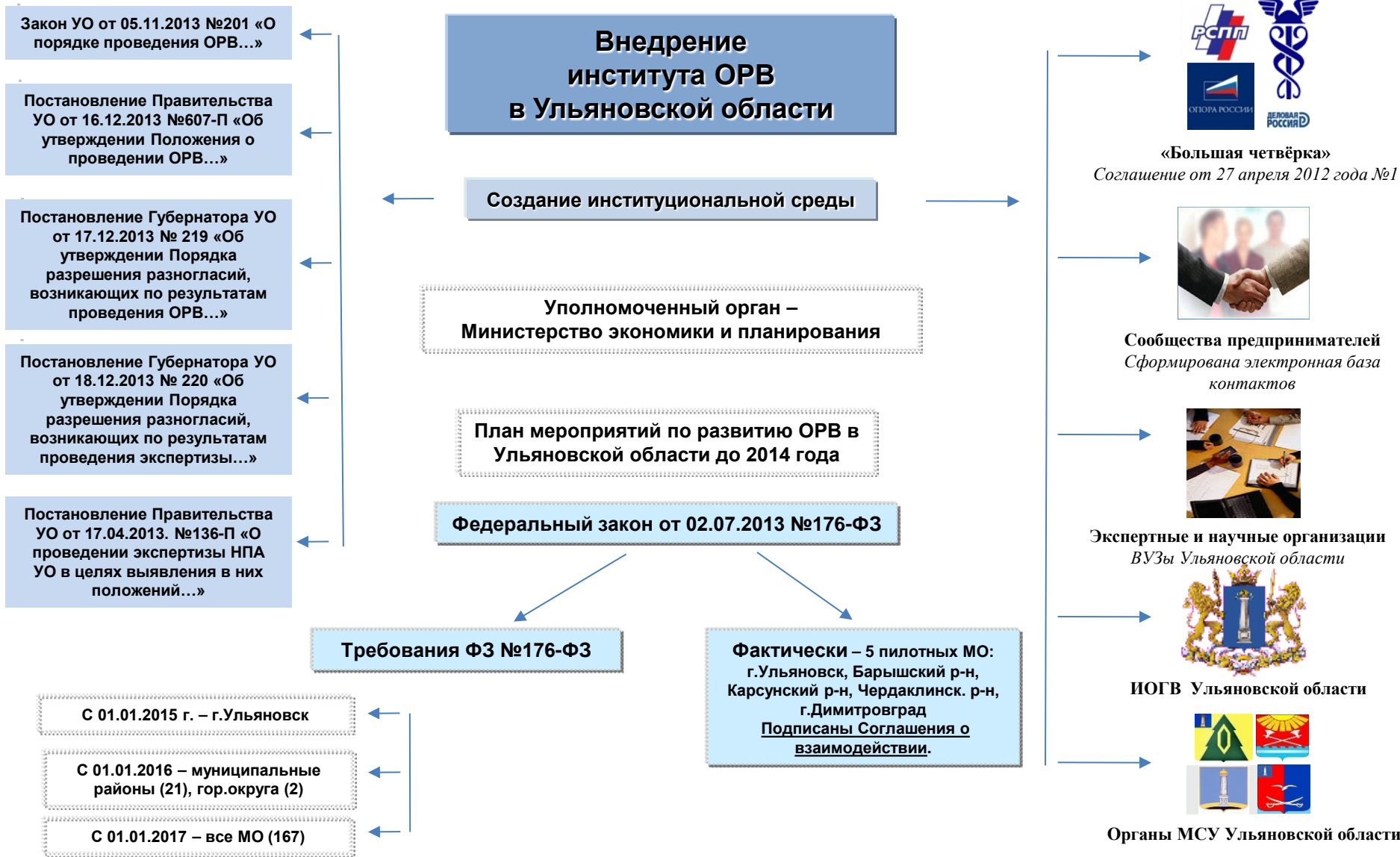




**Опыт проведения ОРВ и экспертизы
нормативных правовых актов
Ульяновской области,
предусматривающих бюджетные
расходы на оказание социальной
поддержки, предоставление
социальных льгот**



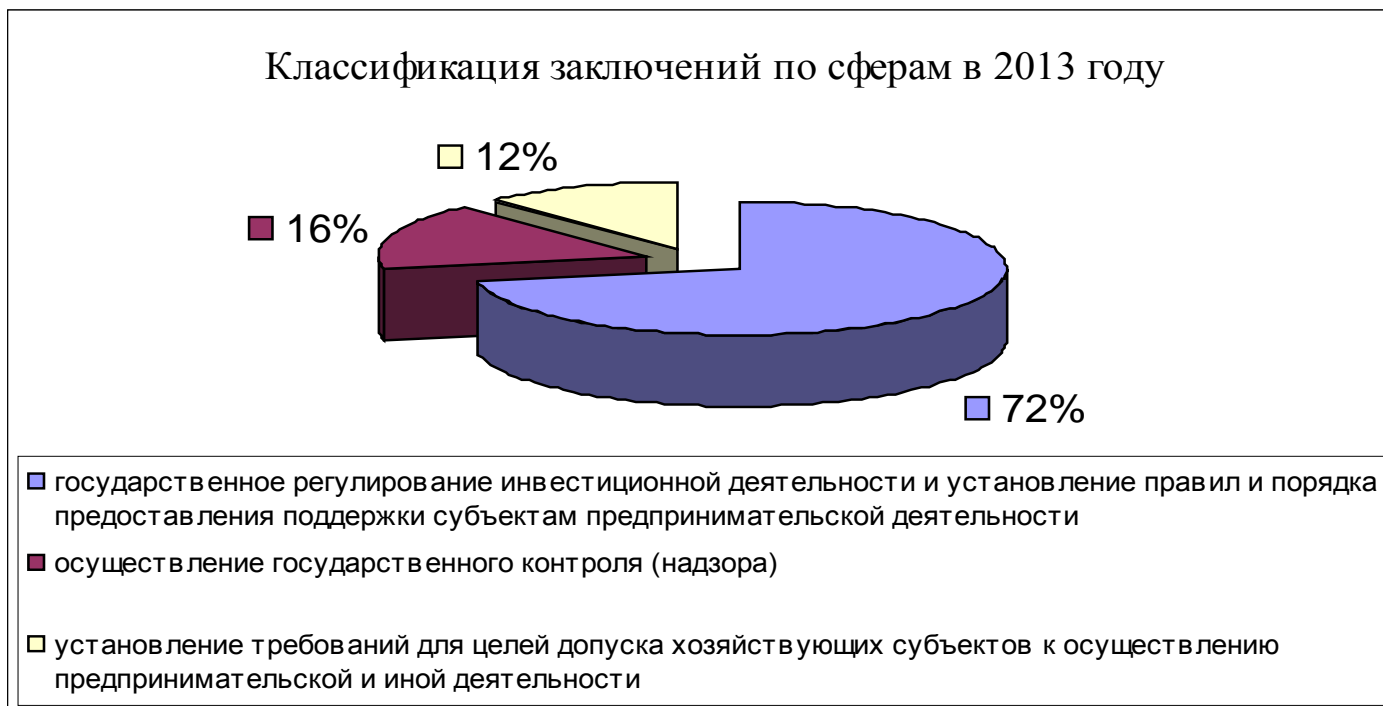
Внедрение института ОРВ в Ульяновской области





Результаты ОРВ

С момента создания Департамента программного планирования и ОРВ в Министерстве экономики и планирования Ульяновской области (июль 2012 г.) на оценку поступило **233** проекта акта, углубленная оценка регулирующего воздействия проведена по **90** проектам нормативных правовых актов, из которых **72** акта получили положительное заключение, **18** – отрицательное заключение.





Внесение изменений в ОЦП

«Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области в 2011 – 2015 годах»

«Программа предоставления беспроцентных целевых займов на оплату первоначального взноса при получении ипотечных кредитов (займов) отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории Ульяновской области»:

- необходимо 30 млн.рублей бюджетных средств;
- беспроцентные целевые займы работникам бюджетной сферы в размере до 300 тыс.руб.;
- возврат займа производится по истечении 3-х лет, равными платежами, ежемесячно, в течение 3 лет;
- в случае рождения (усыновления) Заёмщиком ребёнка в период действия договора, сумма займа, подлежащая возврату Займодавцу, уменьшается на 50%.

✓ **Проблема:** необеспеченность жильём работников бюджетной сферы; отсутствие средств для первоначального взноса.



Внесение изменений в ОЦП

«Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области в 2011 – 2015 годах»

Однако согласно Программе размер собственных средств работников бюджетных организаций должен составлять не менее 10% от стоимости приобретаемого жилья, что не решает проблему, связанную с отсутствием накоплений на первоначальный взнос.

Status-quo: постановление Правительства Ульяновской области от 30.03.2011 №12/131-П «О предоставлении социальных выплат на приобретение жилья отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории Ульяновской области»: 50 процентов от суммы первоначального взноса (но не более 150 тысяч рублей).



Проведение оценки актов социальной направленности

Внесение изменений в ОЦП «Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области в 2011 – 2015 годах»

Целевая группа	Выгоды	Издержки, риски
Работники бюджетной сферы	<ul style="list-style-type: none">•Беспроцентный займ на оплату части первоначального взноса на приобретение жилья в размере до 300 тыс.рублей.•В случае рождения (усыновления) ребёнка в период действия договора сумма займа уменьшается на 50%.•Ипотечный займ должен быть привлечён в ОАО «УОКИС» (индивидуальный подход, сравнительно низкие процентные ставки).	<ul style="list-style-type: none">•Размер собственных средств должен составлять не менее 10% от стоимости приобретаемого жилья (не доступно для работников, не имеющих накопления).•Приобретение жилья возможно только у застройщика – партнёра ОАО «УОКИС», что лишает претендента выбрать жильё по наиболее подходящим для него условиям (цена, месторасположение).•Ипотечный займ должен быть привлечён в ОАО «УОКИС» (отсутствие выбора ипотечных программ среди других кредитных учреждений).•Отсутствие условий и критериев отбора работников бюджетных организаций для участия в Программе.•Дополнительные затраты на ремонт квартиры и затраты по съёму жилья (первичный рынок).
Государство	<ul style="list-style-type: none">•Обеспечение жильём ~100 работников бюдж. организаций.•Закрепление кадров в организации.•Повышение рождаемости.	<ul style="list-style-type: none">•Затраты областного бюджета Ульяновской области в размере 30 млн. руб.•Риск невозврата бюджетных средств.•Стимулирование рождаемости в условиях кредитного обременения.



Проведение оценки актов социальной направленности

Внесение изменений в ОЦП «Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области в 2011 – 2015 годах»

ОАО «УОКИС»	<p>Процентная ставка 13%, первоначальный взнос 10% - 140 тыс. руб., сумма займа – 280 тыс.руб.</p> <p>При условии получения ипотечного кредита в размере 980 тыс. руб., размер ежемесячных аннуитетных платежей составит 12444 руб. Ежемесячный платёж по возврату займа в размере 280 тыс. рублей составит 7778 рублей (280000/36 мес.).</p> <p><i>По истечении 3-х лет с момента получения займа в течение последующих 3-х лет совокупный платёж работника бюджетной сферы составит 20222 рубля в месяц, что на 45% выше уровня средней заработной платы работников в сферах образования и здравоохранения, на 95% выше уровня средней заработной платы работников в сфере культуры и искусства, на 134% выше уровня средней заработной платы в сфере социального обслуживания населения.</i></p> <p><i>Данная схема будет весьма обременительна для работников бюджетной сферы в период возврата займа.</i></p>
Сбербанк России	<p>Процентная ставка 10,4%, соцвыплата – 150 тыс.руб., первоначальный взнос 30% - 420 тыс. руб. (соцвыплата+270 тыс.руб. собственных средств).</p> <p>При условии получения ипотечного кредита в размере 980 тыс. руб., размер ежемесячных аннуитетных платежей составит 10822 р.</p> <p><i>Вариант с наименьшим размером ежемесячных аннуитетных платежей, отсутствует риск невозврата бюджетных средств.</i></p>
Банк Солидар- ность	<p>Процентная ставка 14,5%, первоначальный взнос 10% - 140 тыс. руб. При условии получения ипотечного кредита в размере 1260 р.</p> <ul style="list-style-type: none">•размер ежемесячных аннуитетных платежей составит 17259 руб.;-размер платежей при дифференцированных платежах составит: в первый год составит от 22500 руб. до 21500 руб., во второй год – от 22000 до 20500 руб., в третий год – от 21000 до 19500 руб., в каждый последующий год – снижение ежемесячного платежа на 1 тыс./500 руб., к последним годам срока выплаты ежемесячная сумма достигнет 8-7 тыс.руб. <p><i>Вариант с возможностью выбора схем выплат: при выборе схемы с дифференцированными платежами размер платежей постепенно уменьшается к концу срока выплаты. Схема позволяет экономить на общей сумме переплаты.</i></p> <p><i>Схема обременительна, если сбережений или заработка не достаточно для того, чтобы платить большие суммы в начальные месяцы (или годы) пользования кредитом.</i></p>



План: проведение оценки актов социальной направленности

- ~70% расходов областного бюджета Ульяновской области направлены на цели социальной политики
- План мероприятий, направленных на рост экономики и доходов областного бюджета Ульяновской области, оптимизацию расходов областного бюджета, совершенствование социальной политики и институциональных реформ, на 2014-2016 годы (*Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 06.11.2013 №44/409-р*):
 - 1) Провести оценку НПА, предусматривающих бюджетные расходы на оказание социальной поддержки, предоставление социальных льгот (24,2%)
 - 2) Провести оценку эффективности предоставления налоговых льгот
- 2 этапа:
 - 1) оценка отдельных мер социальной поддержки
 - 2) оценка комплексов мер социальной поддержки (многодетные семьи, инвалиды, молодые специалисты).



Проведение оценки актов социальной направленности

Закон Ульяновской области от 05.05.2011 №73-ЗО «О наградах Ульяновской области»

Закон устанавливает систему наград Ульяновской области. В нее входят следующие: 1) звание «Почётный гражданин Ульяновской области», 2) орден «За проявленное мужество», 3) знак отличия «За услуги перед Ульяновской областью», 4) медали Ульяновской области, 5) почётные звания.

«Почётный гражданин Ульяновской области», имеет право:

- 1) на внеочередной прием по личным и служебным вопросам депутатами ЗСУО, должностными лицами Правительства и ИОГВ Ульяновской области;
- 2) на участие в заседаниях ЗСУО, заседаниях Правительства и коллегий ИОГВ Ульяновской области, в мероприятиях, посвященных государственным и областным праздникам, других областных мероприятиях.
- 3) на получение единовременного денежного пособия в размере 30000 рублей;
- 4) на получение ежемесячного денежного пособия в размере 10000 рублей, с учётом темпов роста инфляции данное пособие на сегодняшний день составляет 11310,32 рублей;
- 5) на получение ежегодной денежной выплаты на оздоровление в размере 15000 рублей.



Проведение оценки актов социальной направленности

Закон Ульяновской области от 05.05.2011 №73-ЗО «О наградах Ульяновской области»

Супругу лица, которому присвоено звание «Почётный гражданин» посмертно, или в случае его смерти, не вступившему в повторный брак, выплачивается ежемесячное денежное пособие в размере 5 000 руб. (5 655,16 руб. – с учётом темпов роста инфляции).

В случае смерти лица, которому присвоено звание "Почетный гражданин" за счёт средств областного бюджета Ульяновской области возмещаются:

- расходы по организации его похорон, но не свыше 20 000 рублей;
- расходы по изготовлению и установке надгробия на месте его захоронения в размере, не превышающем 37 000 рублей.

На сегодняшний день звания «Почётный гражданин Ульяновской области» удостоены 218 человек, 155 из которых получают льготы (в том числе 64 вдовы). Итого в год: **18 059,032** тыс. рублей в год плюс расходы на организацию похорон и изготовление надгробий в случае необходимости.



Проведение оценки актов социальной направленности

Закон Ульяновской области от 05.05.2011 №73-30 «О наградах Ульяновской области»

Регион, удостоено звания	Нормативный правовой акт	Меры поддержки
Пензенская область 14 человек удостоено звания	Закон Пензенской области от 07.04.1998 № 70-ЗПО «О звании «Почетный гражданин» Пензенской области»	<ul style="list-style-type: none">- Право бесплатного проезда на территории Пензенской области;- Внеочередное предоставление жилья в г. Пензе либо в любом населенном пункте Пензенской обл. в случаях, если Почетный гражданин нуждается в жилье или в улучшении жилищных условий;- Пожизненная ежегодная денежная выплата в сумме 130 000 рублей;- Внеочередное получение бесплатной путевки в санатории местного значения раз в год либо денежной выплаты в размере стоимости путевки;- Захоронение умершего (погибшего) Почетного гражданина Пензенской области осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области, размер средств не может превышать 200000 рублей, и т.д.
Республика Чувашия 6 человек	Пост. Каб. Мин. ЧР от 13.04.1998 N 113 "О льготах для лиц, удостоенных почётного звания «Почётный гражданин ЧР» Закон ЧР от 12.04.2005 N 15 "О гос. наградах Чувашской Республики"	<ul style="list-style-type: none">-50% скидка при оплате занимаемой общей площади жилых помещений (в пределах соц. нормы), в т. ч. членам семей, совместно проживающим;-50% скидка при оплате коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз мусора и других отходов, газ, электричество и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления коммунальных услуг), абонентной платы за телефон;-Бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси), а также на автомобильном транспорте общего пользования;-При наличии медицинских показаний ежегодное обеспечение бесплатными путевками в санатории, дома отдыха;-Бесплатное посещение оздоровительных центров и клубов, культурно-просветительных учреждений.



Проведение оценки актов социальной направленности

Закон Ульяновской области от 05.05.2011 №73-ЗО «О наградах Ульяновской области»

Регион, удостоено звания	Нормативный правовой акт	Меры поддержки
Самарская область 16 человек, 5 получают льготы	Закон Самарской области от 09.10.2001 N 61-ГД "О наградах в Самарской области"	-Единовременное денежное вознаграждение в размере 100 минимальных размеров оплаты труда. (10 000 рублей)
Республика Мордовия 32 человека	Закон РМ от 26.04.1996 N 12-3 "О государственных наградах Республики Мордовия"	- Почётные граждане Республики Мордовия имеют право присутствовать на всех торжественных заседаниях, проводимых по инициативе Главы Республики Мордовия, Государственного Собрания Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия. Ранее в редакции от 30.03.2005 -Пожизненное ежемесячное вознаграждение в размере 3000 рублей. Ранее в редакции от 04.06.2003 -Право бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси); автобусах пригородных и междугородных маршрутов по всей территории республики; -пожизненное ежемесячное вознаграждение в размере 2000 рублей.



Проведение оценки актов социальной направленности

Закон Ульяновской области от 05.05.2011 №73-ЗО «О наградах Ульяновской области» *Альтернативные варианты*

Привилегии:

- 1) право на внеочередной прием по личным и служебным вопросам депутатами ЗСУО, должностными лицами Правительства области и ИОГВ Ульяновской области;
- 2) право на участие в заседаниях ЗСУО, заседаниях Правительства области и коллегий ИОГВ Ульяновской области, в мероприятиях, посвященных гос. и обл. праздникам;

Варианты привилегий:

Вариант А

- 3) право на получение единовременного денежного пособия в размере 30 000 рублей;
- 4) на получение ежегодной денежной выплаты на оздоровление в размере 15 000 рублей.

Вариант Б

- 3) единовременное денежное пособие в размере 15000 рублей;
- 4) ежемесячное денежное пособие в размере минимального размера оплаты труда (5205 рублей);

Вариант В

- 3) единовременное денежное пособие в размере 15 000 рублей;
- 4) ежемесячное денежное пособие в размере минимального размера оплаты труда (5 205 рублей), для нуждающихся оставить на прежнем уровне 11 310,32 рублей;
- 5) на получение ежегодной денежной выплаты на оздоровление в размере 15 000 рублей.



Проведение оценки актов социальной направленности

Закон Ульяновской области от 05.05.2011 №73-ЗО «О наградах Ульяновской области» Альтернативные варианты

На сегодняшний день звания «Почётный гражданин Ульяновской области» удостоены 218 человек, 155 из которых получают льготы (в том числе 64 вдовы).

Итого в год: **18 059,032** тыс. рублей в год плюс расходы на организацию похорон и изготовление надгробий в случае необходимости.

В зависимости от варианта прогнозная экономия бюджетных средств в 2014 году составит:

Вариант А - 16694,03 тыс. руб. плюс расходы на организацию похорон и изготовление надгробий (в случае необходимости).

Вариант Б - 12405,1 тыс. руб. плюс расходы на организацию похорон и изготовление надгробий (в случае необходимости).

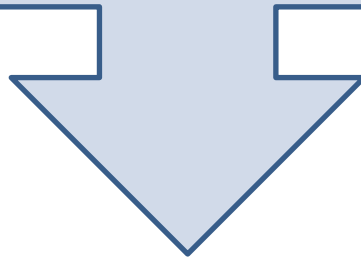
Вариант В - 9721,4 тыс. руб. + расходы на организацию похорон и изготовление надгробий (в случае необходимости).

Таким образом, в зависимости от компоновки вариантов льгот экономия средств областного бюджета Ульяновской области может составлять от 9,7 млн. рублей до 16,7 млн. рублей.



Выгоды ОРВ для Ульяновской области

- ✓ Оценка целесообразности регулирующей инициативы
- ✓ Блокировка неэффективных регулирующих решений
- ✓ Устранение в НПА положений, вводящих избыточные издержки и ограничения для субъектов ПД и ИД
- ✓ Устранение рисков возникновения необоснованных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области
- ✓ Обеспечение открытости и прозрачности нормотворческих процессов
- ✓ Согласование интересов различных групп адресатов регулирования



НОВОЕ КАЧЕСТВО РЕГУЛИРУЮЩИХ РЕШЕНИЙ



Спасибо за внимание!

**Директор департамента
программного планирования и
оценки регулирующего воздействия
Министерства экономики и планирования
Ульяновской области
Светуньков Максим Геннадьевич
Д.Э.Н., доц.**